



# COMUNE DI AGRATE CONTURBIA

(PROVINCIA DI NOVARA)

**Organo di revisione**

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL  
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2025 – 2027**

**L'ORGANO DI REVISIONE  
IL REVISORE UNICO**

Dott. Pietro Oggiano



# COMUNE DI AGRATE CONTURBIA

(PROVINCIA DI NOVARA)

## Organo di Revisione Verbale n. 4 del 27/07/2024

### PARERE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2025 – 2027.

\*\*\*

L'organo di revisione, esaminato il Documento Unico di Programmazione 2025 – 2027 del **Comune di Agrate Conturbia**,

#### VISTO

- Le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL) - Art.170 e Art. 174. L'art.170 del d.lgs. 267/2000, indica:
  - al comma 1 **“entro il 31 luglio di ciascun anno** la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni.”
  - al comma 5 “Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.”;Il successivo articolo 174, indica al comma 1 che “Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”.
- Il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194.
- Il DM n. 37/2015.
- Il D.Lgs. 23/6/2011 n.118.
- Il principio contabile inerente la Programmazione di Bilancio – Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011. Al punto 8 del principio contabile è indicato che il “il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”. La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione

operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio. **Al punto 8.4** è disciplinato il Documento unico semplificato per i comuni fino 5.000 abitanti. **Al punto 8.4.1** è disciplinato il Documento unico semplificato per i comuni fino 2.000 abitanti.

- ❑ Il principio applicato alla contabilità finanziaria - Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011.
- ❑ I principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali.
- ❑ I principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili.
- ❑ La nota della Commissione Enti Pubblici del CNDCEC.
- ❑ Lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione.
- ❑ Il regolamento comunale di contabilità.
- ❑ I regolamenti relativi ai tributi comunali.
- ❑ Lo schema di deliberazione della **Giunta Comunale del 09/07/2024** di approvazione della nota di aggiornamento al DUP **2025-2027**.
- ❑ I pareri favorevoli sulla proposta, in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del servizio interessato e in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 2, e 147 bis del D.Lgs 267/2000.
- ❑ **La deliberazione di Giunta Comunale n. 46 in data 09/07/2024** esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato *approvata la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2025/2027*;

#### RILEVATO

Che la Commissione Arconet, nella risposta alla domanda n. 10, indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- *in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
- *in una richiesta d'integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento.*

Tenuto conto che, nella stessa risposta, la Commissione Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, **sia necessario sulla delibera di giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio** a prescindere dal tipo di deliberazione assunta, anche in sede di prima presentazione.

#### RITENUTO

- ❑ Che la presentazione del DUP al Consiglio deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche e operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione a esse coerente.
- ❑ Che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione.

#### CONSIDERATO

- ❑ Che al momento l'interpretazione corretta può essere quella che scaturisce dal combinato disposto del comma 1 dell'art. 170 con il comma 1 del successivo articolo 174, ma che vi sono ancora dubbi, incertezze e richieste di chiarimento in merito.
- ❑ Che, pur se è evidente che il DUP è un documento di programmazione economico-finanziaria, l'Art. 239, comma 1 bis stabilisce che l'organo di revisione nei pareri obbligatori debba esprimere un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficit strutturale e di ogni altro elemento utile e che l'organo consiliare è tenuto ad adottare i provvedimenti conseguenti o a motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione.
- ❑ Che pertanto, parrebbe impossibile esprimere da parte dell'organo di revisione un parere di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti con riferimento ad un documento di programmazione che non accompagni lo stesso bilancio di previsione.
- ❑ Che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- ❑ Che dallo **schema di deliberazione della Giunta Comunale** si evince che è intendimento della Giunta presentare il DUP affinché venga ad essere approvato con formale deliberazione consiliare.

#### **PRESENTA**

L'allegata relazione quale parere sulla nota di aggiornamento al **Documento Unico di Programmazione 2025 - 2027** del Comune di **Agrate Conturbia** che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

## **Sommario**

1. VERIFICHE PRELIMINARI
2. VERIFICA DEGLI EQUILIBRI, ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI
3. CONCLUSIONI

## VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto **OGGIANO Pietro** revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del TUEL, ricevuto in data **09/07/2024**, per posta elettronica, il **Documento Unico di Programmazione 2025-2027** ha effettuato le seguenti verifiche preliminari al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) **2025-2027** è di tipo semplificato.

Il Revisore prende atto:

- Che l'Ente, avendo una popolazione inferiore a 2.000 abitanti, può predisporre il DUP semplificato, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1 punto 8.4.1.
- Che quindi in relazione alla natura del DUP si è optato per la versione **semplificata** per i Comuni minori, che presenta certamente un taglio descrittivo e di strategia, rimandando al bilancio di previsione la programmazione finanziaria vera e propria.
- Che si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, i seguenti documenti:
  - a) **programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici**, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
  - b) **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari**, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133;
  - c) **programma biennale di forniture e servizi**, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
  - d) **piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa**, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007;
  - e) **piano triennale dei fabbisogni di personale** di cui all'art. 6, comma 4 del d.lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165;

1. **Il DUP rispetta formalmente il principio del pareggio finanziario e l'equivalenza fra entrate e spese dei servizi per conto terzi** (art. 168 del d.lgs.18/8/2000 n.267).
2. In ordine agli equilibri della situazione corrente e in conto capitale, agli equilibri generali di bilancio e ai relativi equilibri in termini di cassa **il DUP dovrà essere coerente con la proposta di Bilancio di Previsione 2025-2027**. In particolare, in ordine al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai **vincoli di finanza pubblica**, l'Ente dovrà operare un costante monitoraggio a livello di programmazione finanziaria e di gestione. Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa, la gestione dovrà essere indirizzata alla razionalizzazione dell'utilizzo delle disponibilità liquide.
3. In ordine alle **Entrate** il DUP prevede politiche tributarie volte ad assicurare l'equilibrio di bilancio e improntate al contenimento delle aliquote, con un costante monitoraggio e tempestivo svolgimento delle attività di accertamento e riscossione coattiva. In materia di agevolazioni / esenzioni, le stesse saranno calibrate e concesse solo in relazione a situazioni di comprovata difficoltà e in collaborazione con i servizi sociali. Per il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, **l'Ente intende addivenire alla contrazione di nuovi mutui**, nel caso in cui si renda necessario il finanziamento di investimenti non finanziabili con risorse dell'Ente o ricorso a contributi di altri Enti Pubblici e/o a Fondazioni bancarie.
4. In ordine alle **Spese** il DUP prevede di contemperare la riduzione delle stesse con la necessità di assicurare il mantenimento degli standard quantitativi e qualitativi dei servizi erogati, orientandosi per la gestione delle funzioni fondamentali alle gestioni associate vigenti.

## CONCLUSIONI

L'Organo di revisione,

### Verificato

- a) La completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 punto 8.4.1
- b) La coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato.
- c) L'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore.

### Tenuto conto

- I. Che in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e **considerato il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario**, l'Organo di revisione può rilevare la conformità della struttura del DUP sottopostogli ai dettati della normativa vigente.
- II. Che, **NON** avendo la Giunta Comunale approvato oltre al DUP **2025-2027**, anche la proposta di Bilancio di Previsione **2025-2027**, **NON è possibile** esprimere un parere con le caratteristiche previste dall'Art. 239 del TUEL, ossia un giudizio di attendibilità e congruità contabile delle previsioni contenute nel DUP.

### Esprime parere favorevole

per l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) **2025-2027** relativamente:

1. **alla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse;**
2. **alla coerenza della struttura del DUP ai dettati della normativa vigente;**

Rinviando alla nota di aggiornamento il giudizio sulla attendibilità e congruità delle previsioni contabili.

Torino, li 27 Luglio 2024

**L'ORGANO DI REVISIONE  
IL REVISORE UNICO**

Dott. Pietro Oggiano

